



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Главе
сельского поселения Выкатной,
исполняющему полномочия
председателя Совета депутатов
сельского поселения Выкатной

Н.Г. Щепёткину

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



№ 19-Исх-98

от: 08/04/2022

Заключение

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета сельского поселения Выкатной за 2021 год**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2021 № 49 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2022 год» и Соглашение о принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.11.2021.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Выкатной.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Выкатной.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Выкатной» за 2021 год.

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация сельского поселения Выкатной рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

5. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 10 марта 2022 года по 10 апреля 2022 года.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Выкатной.

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок «не позднее 1 апреля текущего года» и порядок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной 17.08.2015 № 61 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Выкатной» (далее – Положение о бюджетном процессе), соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 28.12.2021 № 11 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Выкатной». Соответствующие изменения внесены в решение Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 17.08.2015 № 61 «Об утверждении Положения Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Выкатной» (решением от 28.02.2022 № 132).

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета, также отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приложения к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Выкатной «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Выкатной за 2021 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2021 год) соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения об исполнении бюджета за 2021 год соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Выкатной

Решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год: доходы – 25 577,8 тыс. рублей, расходы – 25 577,8 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2021 году в бюджет сельского поселения решениями Совета депутатов сельского поселения Выкатной изменения были внесены 6 раз, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился по доходам на 37 570,0 тыс. рублей или 147,0 % и составил 63 127,8 тыс. рублей, по расходам увеличился на 42 458,4 тыс. рублей или 1656,1 % и составил 68 016,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета на конец отчетного периода утвержден в сумме 4 888,4 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в объеме - 44 380,6 тыс. рублей или 70,3 % от уточненного плана; расходы исполнены в объеме – 48 001,1 тыс. рублей или 70,6 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год сложился дефицит в сумме 3 620,5 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

тыс. рублей

Таблица 1

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2-гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.5-гр.6)	Исполнение %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения 30.12.2020 № 78 (с изменениями от 27.12.2021 № 107)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	63 127,8	63 127,8	0,0	44 380,6	44 380,6	0,0	70,3
Расходы	68 016,2	68 016,2	0,0	48 001,1	48 001,1	0,0	70,6
Дефицит (профицит)	-4 888,4	-4 888,4	0,0	-3 620,5	-3 620,5	0,0	

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Выкатной:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

Показатели	2020 год		2021 год				Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. рублей	Темп роста,%
	Факт, тыс. рублей	Доля, %	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение				
				Факт, тыс. рублей	Доля, %	Исполнение к уточненному плану, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ ВСЕГО	43 016,7	100,0	63 127,8	44 380,6	100,0	70,3	1 363,9	103,2
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	9 588,3	22,3	7 178,7	3 459,2	7,8	48,2	-6 129,1	36,1
Налоговые доходы, в т.ч.:	8 319,5	19,2	6 084,8	2 400,4	5,3	39,4	-5 919,1	28,9
Налог на прибыль, доходы	2 920,7	6,8	2 313,0	1 698,5	3,8	73,4	-1 222,2	58,2
Налоги на товары, работы, услуги на территории РФ (акцизы)	2 353,7	5,5	2 688,8	2 689,2	6,1	100,01	335,5	114,3
Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог)	3 038,8	7,1	1 076,6	-1 993,7	-4,5	-185,2	-5 032,5	-65,6
Государственная пошлина	6,3	0,0	6,4	6,4	0,0	100,0	0,1	101,6
Неналоговые доходы, в т.ч.:	1 268,8	2,9	1 093,9	1 058,8	2,4	96,8	-210,0	83,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 242,9	2,9	1 054,3	1 021,2	2,3	96,9	-221,7	82,2
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	18,7	0,0	5,5	4,5	0,01	81,8	-14,2	24,1
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции возмещения ущерба	7,4	0,0	34,1	34,1	0,1	0,0	26,7	460,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-0,2	0,0	0,0	-1,0	0,0	0,0	-0,8	500,0
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	33 428,4	77,7	55 949,1	40 921,4	92,2	73,1	7 493,0	122,4
Дотации	15 766,3	36,7	16 786,3	16 786,3	37,8	100,0	1 020,0	106,5

Субвенции	240,8	0,6	237,2	237,2	0,5	100,0	-3,6	98,5
Иные межбюджетные трансферты	17 406,7	40,5	38 797,6	23 769,9	53,6	61,3	6 363,2	136,6
Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений	14,6	0,2	128,0	128,0	3,7	0,0	113,4	876,7

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2021 год в объеме 44 380,6 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 3 459,2 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 40 912,4 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 70,3 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 48,2 %, безвозмездные поступления на 73,1 %.

По сравнению с 2020 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 1 363,9 тыс. рублей или 3,2 %, при этом фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам уменьшилось на 6 129,1 тыс. рублей или 63,9 %, в части безвозмездных поступлений отмечается увеличение на 7 493,0 тыс. рублей или 22,4 % - за счет роста поступления дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 7,8 % или 3 459,2 тыс. рублей, в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 5,3 % или 2 400,4 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 2,4 % или 1 058,8 тыс. рублей

Наибольший удельный вес 6,1 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации - 2 689,2 тыс. рублей с исполнением 100,01 % от годового уточненного плана – 2 688,8 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом (2 353,7 тыс. рублей) поступления увеличились на 335,5 тыс. рублей или 14,3 %.

Поступления по налогам на прибыль, доходы в 2021 году составили 1 698,5 тыс. рублей и уменьшились на 1 222,2 тыс. рублей или 41,8 % к аналогичному показателю 2020 года. Исполнение к уточненному плану составило 73,4 %. Неисполнение на 26,6 % от уточненного планового назначения связано со снижением объемов сезонных работ, проводимых геологоразведочными кампаниями на территории сельского поселения, а также с прекращением работы ПАО «ГЕОТЕК Сейсморазведка».

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 2021 год составили 3 459,2 тыс. рублей, что значительно ниже (на 6 129,1 тыс. рублей) в сравнении с объемами поступлений 2020 года (9 588,3 тыс. рублей) и связано с тем, что в 2021 году на основании письма Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре уточнен за 2020 год размер уплаты земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенном в границах сельского поселения, в результате чего с доходного счета администрации сельского поселения Выкатной снята сумма поступившего от ООО «Газпромнефть-Хантос» за 2020 год

земельного налога в сумме 2 851,9 тыс. рублей. Кроме того, согласно Пояснительной записке субъекта бюджетной отчетности, в 1, 2 и 3 кварталах 2021 года бюджетом сельского поселения Выкатной недополучен запланированный к поступлению от ООО «Газпромнефть-Хантос» земельный налог, предусмотренный решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В целом налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) в 2021 году исполнены с отрицательным значением - (минус) 1 993,7 тыс. рублей, что ниже на 165,6% или на 5 032,5 тыс. рублей в сравнении с аналогичным показателем 2020 года (3 038,8 тыс. рублей) и связано с неисполнением поступлений от организаций.

Госпошлина в 2021 году исполнена в объеме 6,4 тыс. рублей или 100,0 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года (6,3 тыс. рублей) отмечается увеличение на 0,1 тыс. рублей или 1,6 %.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в объеме 1 058,8 тыс. рублей или 96,8 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 210,0 тыс. рублей или 16,6 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 2,3 % или 1 021,2 тыс. рублей, с исполнением 96,9 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение данных доходов на 221,7 тыс. рублей или 17,8 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 году исполнены на сумму 4,5 тыс. рублей или 81,8 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 14,3 тыс. рублей или 75,9 %.

В 2021 году доходы от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет сельского поселения не поступали и их поступление уточненным планом не предусматривалось.

Штрафы, санкции, возмещения ущерба и прочие неналоговые поступления в 2021 году исполнены на сумму 34,1 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана. В сравнении с 2020 годом (7,4 тыс. рублей) поступления отчетного периода выше на 26,7 тыс. рублей или в 3,6 раза.

Прочие неналоговые поступления (задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам) составили в 2021 году – (минус) 1,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 92,2% или 40 921,4 тыс. рублей, в том числе: доля дотаций в общем объеме

доходов составила 37,8 % или 16 786,3 тыс. рублей, доля субвенций 0,5 % или 237,2 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 53,6 % или 23 769,9 тыс. рублей, доля прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций составила 0,3 % или 128,0 тыс. рублей (средства поступили по договору пожертвования от ООО «Газпромнефть-Хантос» на реализацию проекта «Играй-общайся-развивайся»).

К аналогичному показателю 2020 года (33 428,4 тыс. рублей) отмечается рост безвозмездных поступлений на 7 493,0 тыс. рублей или 22,4 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Выкатной:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2021 году увеличены на 66,1% или 42 458,4 тыс. рублей (Таблица 3).

Таблица 3

Наименование разделов расходов	Первоначальный план на 2021 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 30.12.2020 № 78)	Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 27.12.2021 № 107)	Отклонение (+/-)	%
Общегосударственные вопросы	9 263,0	11 333,4	2 070,4	22,4
Национальная оборона	245,4	222,7	-22,7	-9,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	557,4	1 135,2	577,8	103,7
Национальная экономика	3 415,8	11 343,4	7 927,6	232,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 035,2	28 838,1	25 802,9	850,1
Охрана окружающей среды	0,7	0,7	0,0	0,0
Образование	0,0	570,6	570,6	0,0
Культура, кинематография	7 419,3	12 123,1	4 703,8	63,4
Здравоохранение	0,0	40,4	40,4	100,0
Социальная политика	120,0	120,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	1 500,9	2 288,6	787,7	52,5
РАСХОДЫ ВСЕГО	25 557,8	68 016,2	42 458,4	166,1

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 6 раз (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 26.02.2021 № 80, от 19.03.2021 № 83, от 18.06.2021 № 94, от 30.07.2021 № 95, от 23.09.2021 № 105, от 27.12.2021 № 107.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что частое внесение изменений в решение о бюджете указывает на низкое качество бюджетного планирования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 решения Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определены основания, основания внесения в 2021 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2021 год расходы уменьшены по одному разделу – «Национальная оборона», на 22,7 тыс. рублей или 9,3 %.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 25 802,9 тыс. рублей или 9,5 раз;

«Национальная экономика» на 7 927,6 тыс. рублей или 3,3 раза.

В сторону увеличения в течение 2021 года также скорректирован объем расходов по разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 577,8 тыс. рублей или 103,7%;

«Культура и кинематография» на 4 703,8 тыс. рублей или 63,4%;

«Физическая культура и спорт» на 787,7 тыс. рублей или 52,5 %;

«Общегосударственные вопросы» на 2 070,4 тыс. рублей или 24,4 %.

По двум разделам первоначально утвержденные расходы в отчетном периоде не корректировались, в том числе: «Охрана окружающей среды», «Социальная политика».

По разделам «Образование» и «Здравоохранение» первоначальным бюджетом сельского поселения расходы не были предусмотрены, уточнены в течение отчетного периода в размере 570,6 тыс. рублей по разделу «Образование» и 40,4 тыс. рублей по разделу «Здравоохранение».

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Выкатной в 2021 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов расходов	Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 27.12.2021 № 107)	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-), тыс. рублей	% исполнения
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	11 333,4	11 333,4	0,0	100,0
Национальная оборона	222,7	222,7	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 135,2	1 134,5	-0,7	99,9
Национальная экономика	11 343,4	6 356,0	-4 987,4	56,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	28 838,1	13 811,1	-15 027,0	47,9

Охрана окружающей среды	0,7	0,7	0,0	100,0
Образование	570,6	570,6	0,0	100,0
Культура, кинематография	12 123,1	12 123,1	0,0	100,0
Здравоохранение	40,4	40,4	0,0	100,0
Социальная политика	120,0	120,0	0,0	100,0
Физическая культура и спорт	2 288,6	2 288,6	0,0	100,0
РАСХОДЫ ВСЕГО	68 016,2	48 001,1	-20 015,1	70,6

Решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 27.12.2021 № 107) расходы бюджета на 2021 год утверждены в размере 68 016,2 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2021 год составило 48 001,1 тыс. рублей или 70,6 % от уточненных показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2020-2021 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Раздел	Наименование	2020 год			2021 год		
		Исполнено за 2020 год, тыс. рублей	% исполнения	Доля в общем объеме расходов, %	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	% исполнения	Доля в общем объеме расходов, %
1	2	6	7	8	6	7	8
1	Общегосударственные вопросы	11 451,1	100,0	27,1	11 333,4	100,0	23,6
2	Национальная оборона	219,0	100,0	0,5	222,7	100,0	0,5
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 268,1	75,7	5,4	1 134,5	99,9	2,4
4	Национальная экономика	4 569,3	51,8	10,8	6 356,0	56,0	13,2
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 467,9	85,5	17,7	13 811,1	47,9	28,8
6	Охрана окружающей среды	1,2	0,1	0,0	0,7	100,0	0,0
7	Образование	142,2	93,2	0,3	570,6	100,0	1,2
8	Культура и кинематография	13 571,6	100,0	32,1	12 123,1	100,0	25,3
9	Здравоохранение	0,0	0,0	0,0	40,4	100,0	0,1
10	Социальная политика	120,0	100,0	0,3	120,0	100,0	0,2
11	Физическая культура и спорт	2 465,4	100,0	5,8	2 288,6	100,0	4,8
ВСЕГО РАСХОДОВ		42 275,8	85,5	100,0	48 001,1	70,6	100,0

В сравнении с уровнем 2020 года расходы бюджета сельского поселения в 2021 году увеличились на 5 725,3 тыс. рублей, отмечается снижение процента исполнения бюджета по расходам на 14,9 %, с 85,5 % до 70,6 %.

Основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на разделы: «Жилищно-коммунальное хозяйство» 28,8 % или 13 811,1 тыс. рублей (в 2020 году 17,7 % или 7 467,9 тыс. рублей); «Культура и кинематография» 25,3 % или 12 123,1 тыс. рублей (в 2020 году 32,1 % или 13 571,6 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» 23,6 % или 11 333,4 тыс. рублей (27,1 % или 11 451,1 тыс. рублей).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 11 333,4 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям (в 2020 году – 11 451,1 тыс. рублей или 100,0 %).

Расходы в размере 11 333,4 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 762,6 тыс. рублей – расходы на денежное содержание главы муниципального образования, из них 14,8 тыс. рублей – поощрительная выплата главе муниципального образования за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления;

8 313,7 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 3 309,7 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим, из них 59,1 тыс. рублей поощрительная выплата за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления; 3 481,5 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим, из них 82,1 тыс. рублей поощрительная выплата за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления; 1 505,3 тыс. рублей – оплата труда из средств резервного фонда администрации Ханты-Мансийского района и 17,2 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

14,7 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

1 242,4 тыс. рублей – закупка товаров и услуг для муниципальных нужд (в том числе: 540,4 тыс. рублей – коммунальные услуги; 2,0 – услуги связи, 237,5 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества, 33,1 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 392,5 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов и 36,9 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей).

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Выкатной и местной администрации приходится 10 076,3 тыс. рублей или 88,9 % от объема общегосударственных расходов (11 333,4 тыс. рублей), что также составляет 20,9 % расходов бюджета сельского поселения за 2021 год (48 001,1 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 1 257,1 тыс. рублей или 11,1 % от объема общегосударственных расходов (11 333,4 тыс. рублей).

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Выкатной и местной администрации в размере 10 076,3 тыс. рублей выше на 6 617,1 тыс. рублей или 191,3 % от размера собственных доходов сельского поселения в 2021 году, которые исполнены в объеме – 3 459,2 тыс. рублей (с учетом произведенного возврата по земельному налогу).

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 222,70 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 219,0 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 1 134,5 тыс. рублей или 99,9 % (в 2020 году – 2 268,1 тыс. рублей или 75,7 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 6 356,0 тыс. рублей или 56,0 % (в 2020 году – 4 569,3 тыс. рублей или 51,8 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 13 811,1 тыс. рублей или 47,9 % (в 2020 году – 7 467,9 тыс. рублей или 85,5 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в объеме 0,7 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 1,2 тыс. рублей или 0,1 %, расходы не были исполнены по причине позднего уточнения в сторону увеличения).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены на 570,6 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 142,2 тыс. рублей или 93,2 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в объеме 12 123,1 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 13 571,6 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы исполнены в объеме 40,4 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году расходы по разделу не были предусмотрены и не осуществлялись).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 120,0 тыс. рублей или 100,00 % (в 2020 году – 120,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 2 288,6 тыс. рублей или 100,00 % (в 2020 году – 2 465,4 тыс. рублей или 100,00 %).

Первоначально бюджетом сельского поселения ФОТ главы на 2021 год утвержден в размере 1 078,1 тыс. рублей, при расчетном нормативе 1 081,9 тыс. рублей (постановление Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - Постановление от 23.08.2019 № 278-п), т.е. с соблюдением норматива.

Фактическое исполнение составило 1 351,2 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного на 273,1 тыс. рублей или 25,3 % и выше установленного норматива на 296,3 тыс. рублей или 24,8 %.

ФОТ муниципальных служащих на 2021 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в сумме 2 741,6 тыс. рублей при расчетном нормативе 2 877,6 тыс. рублей (Постановление от 23.08.2019 № 278-п).

Фонд оплаты труда муниципальных служащих за 2021 год исполнен – 3 164,0 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного

на 422,4 тыс. рублей или 15,4 % и выше установленного норматива на 286,4 тыс. рублей или 9,9 %.

В пояснительной записке формы 0503160, представленной в составе годовой отчетности, приведено пояснение информация о причинах, повлекших превышение фонда оплаты труда – начисление ежемесячной (персональной) выплаты за сложность и напряженность, установленной постановлением администрации сельского поселения Выкатной от 21.12.2019 № 50 «О назначении ежемесячной (персональной) выплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в работе» (далее – постановление от 21.12.2019 № 50) с 01.01.2020 лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации сельского поселения Выкатной в размере ста процентов оклада. Выплата за сложность и напряженность вошла в расчет отпускных, материальной помощи к отпуску, квартальной и годовой премии.

Решениями Совета депутатов № 122 от 29.06.2012 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Выкатной» и № 123 от 29.06.2012 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации сельского поселения Выкатной» ежемесячная (персональная) выплата за сложность, напряженность и высокие достижения в работе включена в состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что постановлением от 21.12.2019 № 50 ежемесячная (персональная) выплата за сложность, напряженность и высокие достижения в работе установлена главой сельского поселения Выкатной в отношении самого себя, то есть присутствует коррупциогенный фактор, когда личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского поселения.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2021 год, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности,

установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01 января 2021 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

В результате анализа отчетных показателей - графа «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с основными характеристиками бюджета сельского поселения Выкатной, утвержденными решением Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 30.12.2020 № 78 «О бюджете сельского поселения Выкатной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 27.12.2021 № 107) отклонения не выявлены.

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2022 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляют на конец года 21 564 222,67 рубля (на начало года 17 398 092,95 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 16 960 573,93 рублей (на начало года 16 601 437,93 рублей). В 2021 году произошло увеличение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 3 806 993,72 рублей или 4,7 раза.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств

и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 53 000 094,54 рубля сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 4 418 429,06 рубля, доходов от собственности в сумме 1 021 284,12 рублей, доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат 4 450,00 рублей, штрафов, пени, неустойки, возмещения ущерба 34 071,55 рублей, доходов от операций с активами - (минус) 5 466 113,64 рублей, безвозмездных денежных поступлений текущего характера 40 921 388,47 рублей, безвозмездных денежных поступлений в сектор государственного управления 574 646,65 рубль, поступления прочих доходов в объеме 11 491 938,33 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 74 855 683,88 рубля, из них: на оплату труда и начисления – 21 089 366,83 рублей (28,2 %), на приобретение работ, услуг – 16 918 296,70 рублей (22,6 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 1 768 597,52 рублей (2,4 %), расходы на социальное обеспечение – 230 712,65 рубль (0,3 %), расходы по операциям с активами – 34 811 668,41 рублей (46,5 %), прочие расходы – 37 041,77 рублей (0,05 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме - (минус) 21 855 589,34 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110 на 01.01.2022 отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 44 380 634,49 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 48 001 080,98 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между расходами и доходами бюджета в размере – (минус) 3 620 446,49 рублей, что

соответствует сложившемуся дефициту бюджета сельского поселения Выкатной на конец отчетного периода.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены отдельные формы отчетности. В текстовой части раздела 5 Пояснительной записки приведен перечень форм бюджетной отчетности с нулевыми значениями.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в пояснительной записке информации об источниках финансирования дефицита бюджета, указанного в решении Совета депутатов сельского поселения Выкатной от 30.12.2020 № 78 (с изменениями от 27.12.2021 № 107) в объеме 3 620,5 тыс. рублей. По данным формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» источником покрытия дефицита является остаток средств на счете на начало 2021 года в размере 4 888,4 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток средств на счете составил 1 268,0 тыс. рублей.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2021 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

7. Выводы по внешней проверке годового отчета:

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Выкатной, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и считает возможным предложить:

- 1) утвердить годовой отчет сельского поселения Выкатной;
- 2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Выкатной»:
 - обеспечить качество бюджетного планирования расходов бюджета сельского поселения;

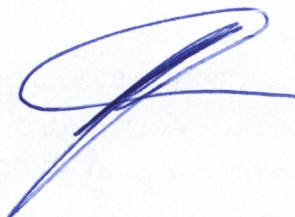
- обеспечить соблюдение норматива денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в соответствии с Постановлением от 23.08.2019 № 278-п;

- привести нормативно-правовые акты о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Выкатной в соответствие с действующим законодательством, исключив коррупциогенные факторы;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности за 2022 год, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Председатель



Ф.М. Хакимов

Исполнитель:
Горшкова Алена Валерьевна,
тел: (3467) 35-28-76